

**Письмо Минфина России от 29 апреля 2020 г. N 12-10-32/35363 О  
предоставлении социально ориентированным некоммерческим**

**организациям мер государственной поддержки в условиях коронавируса**  
21 мая 2020

Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Министерства финансов Российской Федерации в соответствии с письмом рассмотрел обращение по вопросу предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям мер государственной поддержки в условиях коронавируса, и в рамках установленной компетенции сообщает следующее.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции принят Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. N 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (далее Закон N 98-ФЗ).

Законом N 98-ФЗ, в том числе внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), которые существенно упрощают порядок закупок при возникновении обстоятельств непреодолимой силы и чрезвычайной ситуации.

Так, согласно изменениям в Закон N 44-ФЗ заказчикам предоставляется право до 31 декабря 2020 года не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, при закупках у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) за исключением случаев, если предусмотрена выплата аванса (часть 64 статьи 112 Закона N 44-ФЗ). Кроме того Законом N 98-ФЗ внесены изменения предусматривающие возможность изменения срока исполнения контракта и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона N 44-ФЗ), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. При этом государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств указанное изменение может быть осуществлено в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта (часть 65 статьи 112 Закона N 44-ФЗ).

Также, Законом N 98-ФЗ предусмотрено право Правительства Российской Федерации утвердить порядок списания суммы штрафных санкций в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции обязательств, предусмотренных заключенным контрактом (часть 42.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ).

Соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4

июля 2018 N 783" внесен Минфином России в Правительство Российской Федерации.

Кроме того до всех участников контрактной системы совместным письмом Минфина России N 24-06-05/26578, МЧС России N 219-АГ-70, ФАС России N ME/28039/20 от 3 апреля 2020 г. доведена позиция Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.

По вопросу предоставления льгот гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку и предоставлению некоммерческим организациям иных видов льгот, сообщаем.

В соответствии со статьей 3 Налогового кодекса Российской Федерации законодательство Российской Федерации (далее - Кодекс) о налогах и сборах основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения.

Вместе с тем, в целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции Федеральным законом от 01.04.2020 N 102-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" Правительству Российской Федерации предоставлены дополнительные полномочия по изданию в 2020 году нормативных правовых актов по отдельным вопросам налогового регулирования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 N 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" (далее - Постановление N 409) предусмотрено продление организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства:

сроков уплаты налогов (авансовых платежей по налогам), за исключением налога на добавленную стоимость, налога на профессиональный доход, налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента, от 3 до 6 месяцев;

сроков уплаты страховых взносов организациям и индивидуальным предпринимателям, относящимся к категории микропредприятий, от 4 до 6 месяцев.

Одновременно указанным постановлением предусмотрено продление сроков представления налогоплательщиками, плательщиками страховых взносов и налоговыми агентами налоговых деклараций (расчетов), документов (информации), пояснений по требованию о представлении документов (информации), пояснений, обязанность по представлению которых предусмотрена законодательством о налогах и сборах; приостановление до 31 мая 2020 г. проведения выездных налоговых проверок, вынесения налоговыми органами решений о приостановлении операций в банках и переводов электронных денежных средств и т.д.

Кроме того, данным постановлением установлены дополнительные основания предоставления в 2020 году отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых

платежей по налогам и страховых взносов, изменения порядка и условий ее предоставления организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 N 434.

В части налогообложения некоммерческих организаций отмечаем, что предоставление некоммерческим организациям мер поддержки, аналогичных мерам поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) заслуживает отдельной проработки в связи с тем, что реализация данного предложения приведет к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в т.ч. бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также государственных внебюджетных фондов, и может создать риски для выполнения государственных обязательств, в том числе по социальным выплатам.

Также необходимо принять во внимание, что для некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального) в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 и подпунктом 3 пункта 2 статьи 427 Кодекса на период до 2024 года включительно установлены пониженные тарифы страховых взносов в размере:

на обязательное пенсионное страхование - в размере 20 процентов;

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - в размере 0 процентов;

на обязательное медицинское страхование - в размере 0 процентов.

При этом страховые взносы на обязательное пенсионное страхование по тарифу 10 процентов с сумм выплат физическим лицам, превышающим предельную величину базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования, плательщики страховых взносов, применяющие пониженные тарифы страховых взносов в соответствии с пунктом 2 статьи 427 Кодекса, не исчисляют и не уплачивают.

Таким образом, учитывая, что Кодекс уже содержит льготы для некоммерческих организаций, а расширение мер поддержки, предусмотренных для субъектов МСП, на некоммерческие организации приведет к существенному снижению поступлений сумм налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, реализация предложения о распространении на некоммерческие организации мер поддержки, предусмотренных для субъектов МСП, без определения источников компенсации выпадающих доходов не могут быть поддержаны.

Вместе с тем, учитывая, что средняя зарплата в СОНКО составляет 15000-30000 рублей, установление для них тарифов страховых взносов, аналогичных

установленным для субъектов МСП, в ряде случаев повысит для таких организаций фискальную нагрузку по страховым взносам.

В связи с этим пересмотр размеров пониженных тарифов страховых взносов для СОНКО нецелесообразен.

В соответствии с обращением в качестве меры поддержки СОНКО предлагается рассмотреть вопрос об уточнении положений статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в части предоставления субсидий на возмещение затрат указанным организациям в форме авансовых платежей.

В этой связи отмечаем, что предоставление субсидий некоммерческим организациям регламентировано статьей 78.1 Бюджетного кодекса.

Так, пунктом 2 указанной статьи предусмотрено, что в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации могут предусматриваться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий устанавливается нормативными правовыми актами публично-правового образования или уполномоченных им органами государственной власти, которые должны соответствовать Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 N 541 (далее - Общие требования).

В соответствии с Общими требованиями сроки и периодичность перечисления субсидии определяется соответствующим правовым актом, регулирующим порядок предоставления субсидии, и соглашением о предоставлении субсидии.

Аналогичные положения в отношении грантов в форме субсидий, предоставляемых некоммерческим организациям в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, содержат Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидии, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 N 322.

Учитывая изложенное, бюджетное законодательство Российской Федерации не содержит ограничений, препятствующих предоставлению субсидий некоммерческим организациям на финансовое обеспечение их деятельности, при этом сроки предоставления таких субсидий определяются актами об их предоставлении и соглашением, заключаемым с получателем субсидии.

---

Минфин рассмотрел вопрос о предоставлении социально ориентированным некоммерческим организациям мер господдержки в условиях коронавируса.

Изменениями в законодательство существенно упрощается порядок закупок при возникновении обстоятельств непреодолимой силы и чрезвычайной ситуации.

Предусмотрены меры поддержки для организаций и предпринимателей - субъектов МСП, занятых в сферах, наиболее пострадавших от коронавируса.

Распространение мер поддержки для субъектов МСП на некоммерческие организации приведет к существенному снижению поступлений налогов и страховых взносов в бюджеты. Пересмотр размеров пониженных тарифов страховых взносов для социально ориентированных некоммерческих организаций нецелесообразен.

Бюджетное законодательство не препятствует предоставлению субсидий некоммерческим организациям на финансирование их деятельности, при этом сроки предоставления определяются актами и соглашением с получателем субсидии.